

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' תמוז תשפ"ג  
09 יולי 2023  
פרוטוקול מס' 19

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת פטור משרדית מיום 6.7.2023

פרוטוקול מס' 19

משתתפים: מר יוסי אברהם שלי, מנכ"ל המשרד, חבר  
מר רועי בנבנישתי, חשב המשרד, חבר  
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית  
מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**השתתפות במימון תחזוקת הר הרצל לשנת 2023**

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

**תאריכי ההתקשרות:** מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2023

**שווי ההתקשרות:** סך של עד 175,000 ₪ כולל מע"מ בעבור התקופה המבוקשת. הסכום מהווה את החלק היחסי מתוך השתתפות המשרד בסכום השנתי הכולל העומד על סך של 1,750,000 ₪ כולל מע"מ. בעבור כל השנה הקלנדרית ההשתתפות של המשרד עומדת על סך של עד 350,000 ₪.

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

בפני הוועדה מוצגות החלטות ועדת המכרזים 16.1.2023 (פרוטוקול מס' 12) ומיום 13.3.2023 (פרוטוקול מס' 39) שמהן עולה כדלקמן:

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הרצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הרצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הרצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הרצל על משרד הביטחון, כאשר משרד ראש הממשלה נושא במימון של התחזוקה, לפיכך בקשה זו מתייחסת לתחזוקת הר הרצל **למעט** חלקת גדולי האומה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' תמוז תשפ"ג  
09 יולי 2023  
פרוטוקול מס' 19

בהתאם, החל משנת 2010, אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הצלבן עבור כל שנה.

לפיכך, בדיון ועדת מכרזים שהתקיים ביום 16.1.2023 (פרוטוקול מס' 12), נימקה נציגת היחידה המקצועית את הצורך בהתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בהתאם לתקנה (19) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ם**). ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את ההיתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ואת עמידתה של ההתקשרות בתנאי תקנה (19)(א), מצאה כי ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין ועל כן, אישרה לפרסם את הכוונה להתקשר כאמור באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6:8. עוד קבעה הוועדה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, תובא הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

בהתאם, ביום 23.1.2023 מרסמה הכוונה לבצע את התקשרות (מס' פרסום 4000564728), ולא נתקבלה אף פניה בעקבות הפרסום. בהמשך לפרסום כאמור, פנתה היחידה המקצועית לוועדת המכרזים בבקשה לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, למעט בחלקת גדולי האומה, החל מיום החתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2023, בפטור ממכרז לפי תקנה (19)(א) לתח"ם. הסכום השנתי הנדרש הוא 350,000 ₪ בעבור השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2023, וככל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות עם חשבות המשרד (בשנת 2022, הסתכמה ההוצאה הכוללת לסך של 1,750,000 ₪ וחלק המשרד לסך של 350,000 ₪). כן מובהר כי התשלום יהיה בהתאם להוצאות בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות. הואיל ובשל מכלול נסיבות, הבקשה הובאה לאישור ועדת המכרזים במועד שהובאה, ולא בראשית השנה או בסוף השנה שקדמה לה, נקבע סכום ההשתתפות של המשרד בהתאם למועד הצפוי לחתימה על ההסכם, ובהתאם לחלק היחסי לפי מספר החודשים שנותרו לתקופת ההתקשרות עד לתום השנה.

בהתאם, הואיל והנושא הובא לאישור הוועדה במהלך השנה כאשר השירותים ניתנים כבר מראשיתה, הוועדה הנחתה את נציגת היחידה המקצועית כי עבור התקופה שמיום 1 בינואר 2023 ועד ליום חתימת ההסכם, תסדיר היחידה המקצועית את התשלומים בהתאם להוראת התכ"ם שעניינה טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת, הינו ועדת בדיעבד.

נכון למועד זה, וככל שהסכם ההתקשרות ייחתם עד לחודש יולי, סכום ההתקשרות המעודכן עבור יתרת התקופה המאושרת על ידי הוועדה הוא בסכום כולל של 175,000 ₪ כולל מע"מ.

ועדת מכרזים מיום 13.3.2023, הנחתה את היחידה המקצועית לקבוע יעדים מדידים להתקשרות לשנת 2023 ואבני דרך לבחינתם, וזאת בהתאם להוראת התכ"ם מס' 7.6:8. נציגת היחידה המקצועית ציינה כי לאחר חשיבה ובדיקה עם ההסתדרות הציונית העולמית, היעדים שנקבעו הם מתן מענה נאות לחוויית הביקור באתר ההנצחה הלאומי תיירותי, וכך העלאת מספר המבקרים באתר העומד היום על כ-400,000 מבקרים בשנה.

בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6:8 ההסתדרות הציונית העולמית שלחה הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים.

בהתאם להוראת תכ"ם מספר 4.2.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בחנה ועדת המכרזים את אופייה, מהותה, היקפה ומורכבותה של ההתקשרות המבוקשת על ידי היחידה המקצועית כמפורט לעיל, וזאת בהתייחס לחשיפה ולסיכון המשרד בהיבטי ביטוח, וקבעה כי בהתקשרות זו יכלול המשרד בהסכם ההתקשרות סעיף ביטוח כללי בהתאם לנוסח המפורט בנספח ג' להוראה לפי סעיף 2.3.2.1 להוראת התכ"ם.

ועדת המכרזים מיום 13.3.2023 סיווגה את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בהיקף כולל של 175,000 ₪ כולל מע"מ, לתקופה של החל מיום חתימת הצדדים על ההסכם ועד ליום 31.12.2023, וזאת בהתאם לתקנה (19)(א) לתח"ם.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' תמוז תשפ"ג  
09 יולי 2023  
פרוטוקול מס' 19

הואיל ושווי ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ כולל מע"מ, טעונה ההחלטה את אישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"ס.

**החלטת הוועדה:**

בהמשך להחלטת ועדת המכרזים מיום 16.1.2023 (פרוטוקול מס' 12) והחלטת ועדת מכרזים מיום 13.3.2023 (פרוטוקול מס' 39), ולאמור לעיל, מחליטים הח"מ לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל, למעט חלקת גדולי האומה בהתאם לתקנה 3(19)א לתח"ס, בהיקף של עד 175,000 ₪ כולל מע"מ, לתקופה של החל מיום חתימת הצדדים על הסכם ועד ליום 31.12.2023.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"ס.

ועדת הפטור המשרדית חוזרת על הנחיית ועדת המכרזים כי בעבור התקופה שמיום 1.1.23 ועד ליום 1.7.23, היחידה המקצועית תטפל בהתאם להוראת התכ"ס שעניינה טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת ולהנחיות חשבות המשרד.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

09/07/2023

X  
רועי בנבנישתי  
רועי בנבנישתי

X  
יוסי אברהם שלי  
נ/ג

09/07/2023

X  
שלומית ברנע פרגו  
ע"ד שלומית ברנע פרגו